



Biroul de Informații al Senatului  
Bp 609. 12.12.2020

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă privind reglementarea  
distribuției mărfurilor transportate sub regim ADR**

Analizând propunerea legislativă privind reglementarea distribuției mărfurilor transportate sub regim ADR (b609/26.10.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/4420/09.11.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1209 din 10.11.2020

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă**, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare limitarea, pe teritoriul României, a transportului mărfurilor periculoase în conformitate cu prevederile Acordului european referitor la transportul rutier internațional al mărfurilor periculoase (A.D.R.), adoptat și semnat la Geneva la 30 septembrie 1957, la care România a aderat prin Legea nr.31/1994, cu modificările și completările ulterioare.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluției preconizate.

3. Reglementarea propusă, de interdicere a transportului rutier internațional de mărfuri periculoase conform A.D.R. pe distanțe mai mari de 150 km nu se încadrează în prevederile Acordului sus-

menționat potrivit cărora părțile contractante pot reglementa diferit față de Acord acest tip de transport.

Astfel, în conformitate cu art.4 pct.1 din actul european respectiv, *„Fiecare Parte contractantă își păstrează dreptul de a reglementa sau interzice intrarea pe teritoriul său a substanțelor periculoase, **pentru alte motive decât cele ale siguranței în timpul transportului**”*. Or, în cadrul Expunerii de motive, unul dintre motivele elaborării propunerii legislative îl constituie “reducerea cauzelor generatoare de evenimente rutiere cu consecințe grave”.

O prevedere similară conține și Hotărârea Guvernului nr.1326/2009 privind transportul mărfurilor periculoase în România, care transpune Directiva 2008/68/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 septembrie 2008 privind transportul interior de mărfuri periculoase. Acest act normativ statuează, la art.3, că *„Fără a aduce atingere legislației comunitare, mai ales celei privind accesul la piață, România, prin autoritățile publice cu atribuții în domeniu, poate reglementa sau poate interzice transportul anumitor mărfuri periculoase pe teritoriul său, **exclusiv din alte motive decât cele care țin de siguranță pe parcursul transportului, conform legislației în vigoare**”*.

Menționăm că dispozițiile antereferate își găsesc justificarea prin aceea că reglementarea ce vizează siguranța transportului mărfurilor periculoase este realizată în mod exhaustiv prin A.D.R., respectiv prin Hotărârea Guvernului nr.1326/2009, în cazul A.D.R. părțile contractante având posibilitatea de a reglementa pe teritoriile lor - **din motive ce țin de siguranță** - transportul internațional al acestor mărfuri în condiții mai puțin stricte decât cele impuse de Acord, dar numai pe baza unor acorduri separate.

Astfel, art.4 pct.3 din A.D.R. dispune că *„Părțile contractante își păstrează dreptul de a conveni, **prin acorduri separate, bilaterale sau multilaterale**, ca anumite mărfuri periculoase, al căror transport internațional este complet interzis de către prezentul Acord, să poată face, în anumite condiții, obiectul unor transporturi internaționale pe teritoriile lor, sau ca anumite mărfuri periculoase al căror transport internațional este autorizat de prezentul Acord numai în anumite condiții, să poată face obiectul unor transporturi internaționale pe teritoriile lor în condiții mai puțin riguroase decât cele impuse de prezentul Acord. (...)*”. Referitor la acest aspect, menționăm că

propunerea legislativă nu prevede că interzicerea transportului rutier internațional de mărfuri periculoase conform A.D.R. pe distanțe mai mari de 150 km se poate face doar în baza unor acorduri bilaterale sau multilaterale.

4. Nu în ultimul rând, semnalăm că încărcarea, descărcarea, respectiv manipularea mărfurilor respective, prilejuite de efectuarea transportului cu mijloace de transport fluvial și feroviar sau cu autovehiculele prevăzute la art.2 alin.(1) din cadrul propunerii legislative poate conduce la creșterea riscului producerii unor incidente sau evenimente cu consecințe grave sau deosebit de grave.



București  
Nr. 1204/29.M.2020

*Lege pentru aderarea României la Acordul european referitor la transportul rutier internațional al mărfurilor periculoase (A.D.R.), adoptat și semnat la Geneva la 30 septembrie 1957*

Notă: Textul consolidat al Acordului este publicat în M.Of. nr. 37bis/17 ian. 2008

- 1 modificări prin O.G. nr. 77/1998 M. Of. nr. 315/27 aug. 1998  
 OG.nr.77/1998 (aderare) : Protocol de amendare a articolelor 1a), 14(1) și 14(3)b) ale Acordului european din 30 septembrie 1957 referitor la transportul rutier internațional de mărfuri periculoase (ADR), încheiat la Geneva la 28 octombrie 1993  
 aprobată prin L. nr. 4/1999 M. Of. nr. 4/13 ian. 1999
- 2 modificări prin L. nr. 333/2007 M. Of. nr. 37/17 ian. 2008  
 Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 31/1994 pentru aderarea României la Acordul european referitor la transportul rutier internațional al mărfurilor periculoase (A.D.R.), încheiat la Geneva la 30 septembrie 1957  
*modifică titlul, art. unic devine art. 1; introduce art.2*
- Publicat și în M. Of. nr. 37 bis/17 ian. 2008
- 3 modificări prin O. nr. 346/2011 M. Of. nr. 393/3 iun. 2011  
 Ordin pentru publicarea acceptării amendamentelor din 2011 la anexele Acordului european referitor la transportul rutier internațional al mărfurilor periculoase (A.D.R.), încheiat la Geneva la 30 septembrie 1957
- Publicat și în M. Of. nr. 393 bis/3 iun. 2011
- 4 modificări prin O. nr. 918/2013 M. Of. nr. 465/26 iul. 2013  
 Ordin pentru publicarea acceptării amendamentelor din 2013 la anexele Acordului european referitor la transportul rutier internațional al mărfurilor periculoase (A.D.R.), încheiat la Geneva la 30 septembrie 1957
- Publicat și în M. Of. nr. 465 bis/26 iul. 2013
- 5 modificări prin O. nr. 1010/2019 M. Of. nr. 659/8 aug. 2019  
 Ordin pentru publicarea acceptării amendamentelor din 2019 la anexele Acordului european referitor la transportul rutier internațional al mărfurilor periculoase (A.D.R.), adoptat și semnat la Geneva la 30 septembrie 1957, adoptate de Comisia Economică pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite (CEE - ONU) la Geneva